

**Уральский федеральный университет имени первого Президента России  
Б.Н.Ельцина**

**Институт социальных и политических наук**

**Департамент политологии и социологии**

**Кафедра теории и истории политической науки**

**Центр региональных политических исследований**

**и**

**Центр прикладной политологии**

**Мухаметов Руслан Салихович**

**КАК СТАТЬ МЭРОМ ГОРОДА**

**Электронное практическое пособие в вопросах и ответах**

**Екатеринбург  
Февраль 2015**

**УДК 324**  
**ББК 66.3**

Мухаметов Р.С. Как стать мэром города? Электронное практическое пособие в вопросах и ответах. Екатеринбург, 2015. – 34 с.

© Центр региональных политических исследований, 2015  
© Центр прикладной политологии, 2015  
© Мухаметов Р.С., 2015

## **УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ВЫДВИЖЕНИЯ КАНДИДАТОВ**

### **КТО НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ВЫДВИНУТ КАНДИДАТОМ В МЭРЫ?**

Не могут быть выдвинуты кандидатами на должность главы граждане, не достигшие на день голосования возраста 21 года, а также граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

### **КТО НЕ ИМЕЕТ ПРАВО БЫТЬ ИЗБРАННЫМ МЭРОМ?**

Не имеют права быть избранными граждане РФ:

- 1) имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Иностранцы граждане (граждане Республики Беларусь, Туркменистана, граждане Таджикистана) при наличии у них одновременно и гражданства РФ, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах на тех же условиях, что и граждане РФ.
- 2) осужденные когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений;
- 3) осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость;
- 4) подвергнутые административному наказанию за пропаганду и публичное демонстрацию нацистской атрибутики, массовое распространение экстремистских материалов;
- 5) в отношении которых установлено, что с момента начала исполнения полномочий действующего мэра и до дня голосования в публичных выступлениях кандидатов содержались призывы к совершению деяний, определяемых как экстремистская деятельность.

### **КТО ИМЕЕТ ПРАВО ВЫДВИГАТЬ КАНДИДАТОВ В МЭРЫ?**

Выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения или выдвижения избирательным объединением.

Инициатором выдвижения кандидата считается:

- 1) при выдвижении кандидата в порядке самовыдвижения – гражданин, заявляющий о своем самовыдвижении;

2) при выдвижении кандидата избирательным объединением – соответствующее избирательное объединение (политическая партия), иное общественное объединение, имеющее право участвовать в выборах.

## КАК ПРОИСХОДИТ ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТА В МЭРЫ?

Для выдвижения кандидата в соответствующую избирательную комиссию представляются письменное заявление выдвинутого лица о согласии баллотироваться с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую с замещением должности главы, и иные документы.

Комиссия считается уведомленной, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата после поступления в нее вышеназванного заявления в письменной форме.

## ЧТО УКАЗЫВАЕТСЯ В ЗАЯВЛЕНИИ?

В письменном заявлении кандидата о согласии баллотироваться указываются сведения биографического характера:

- дата и место рождения;

- адрес места жительства;

серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина;

- гражданство;

- образование;

- основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий).

Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование представительного органа.

Кандидат вправе указать (а может этого и не делать) в заявлении свою принадлежность к политической партии либо к иному общественному объединению, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении. Для подтверждения указанных сведений необходимо будет представить документ, официально заверенного постоянно действующим руководящим органом политической партии, иного общественного объединения.

В заявлении указываются сведения о наличии у кандидата неснятой и непогашенной судимости

## КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ НЕОБХОДИМО ПРЕДОСТАВИТЬ ГРАЖДАНИНУ В КОМИССИЮ?

При выдвижении кандидата на должность главы города как в порядке самовыдвижения, так и избирательным объединением в Комиссию представляются следующие документы:

- 1) заявление (в письменной форме) кандидата о согласии баллотироваться с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом главы;
- 2) документ о принадлежности к политической партии, иному общественному объединению и статусе в нем, если кандидат указал такие сведения в заявлении о согласии баллотироваться;
- 3) копия всех страниц паспорта или иного документа, удостоверяющего по закону личность кандидата (копия указанного документа может быть изготовлена в Комиссии с подлинника документа и заверена подписью лица, принявшего заявление, и печатью Комиссии);
- 4) копия документа об образовании кандидата, подтверждающего сведения, указанные в заявлении кандидата о согласии баллотироваться (копия указанного документа может быть изготовлена в Комиссии с подлинника документа и заверена подписью лица, принявшего заявление, и печатью Комиссии);
- 5) копия трудовой книжки (выписка из трудовой книжки) либо справка с основного места работы. При отсутствии основного места работы или службы – копии документов, подтверждающих сведения о роде занятий (о деятельности, приносящей ему доход) или о статусе неработающего кандидата – пенсионер, безработный, учащийся (с указанием наименования учебного заведения), домохозяйка, временно неработающий<sup>1</sup>;
- б) копия справки из представительного органа муниципального образования об исполнении кандидатом обязанностей депутата на непостоянной основе (если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе);
- 7) сведения о размере и об источниках доходов кандидата за предыдущий год, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах на 1 июня текущего года (на бумажном носителе и в машиночитаемом виде);
- 8) две черно-белые фотографии кандидата размером 3x4 см, без уголка.

## КТО ПРЕДСТАВЛЯЕТ ДОКУМЕНТЫ В КОМИССИЮ?

---

<sup>1</sup> Документом, подтверждающим статус пенсионера, является пенсионное удостоверение. Документом, подтверждающим статус лица как временно неработающего, может служить трудовая книжка с отметкой о последнем месте работы, а также указание в заявлении о согласии баллотироваться, что кандидат не работает. Документом, подтверждающим статус студента, является справка, выданная администрацией соответствующего учебного заведения. Документальным подтверждением статуса домохозяйки (домохозяина) может служить соответствующее личное заявление о согласии баллотироваться с указанием этого статуса.

Заявление кандидата и прилагаемые к нему документы кандидат обязан представить лично.

Указанные документы могут быть представлены по просьбе кандидата иными лицами в случаях, если кандидат болен, содержится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых. При этом подлинность подписи кандидата на заявлении в письменной форме должна быть удостоверена нотариально либо администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения, в котором кандидат находится на излечении, либо администрацией учреждения, в котором содержатся под стражей подозреваемые и обвиняемые.

#### КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ ПОЛУЧАЕТ КАНДИДАТ ОТ КОМИССИИ?

После приема документов о выдвижении кандидата Комиссия выдает выдвинутому кандидату:

1. письменное подтверждение (справку) о приеме документов.
2. разрешение на открытие специального избирательного счета.

#### КАКОЙ СТАТУС ПОЛУЧАЕТ ГРАЖДАНИН ПОСЛЕ УВЕДОМЛЕНИЯ КОМИССИИ О СВОЕМ ВЫДВИЖЕНИИ?

С момента получения Комиссией заявления гражданина о его согласии баллотироваться, а также иных документов, гражданин приобретает статус кандидата на должность главы города.

#### КАКИМИ ПРАВАМИ ОБЛАДАЕТ КАНДИДАТ?

Кандидат на должность главы имеет право:

- 1) вести предвыборную агитацию (кроме агитации через СМИ);
- 2) назначить в Комиссию одного члена этой избирательной комиссии с правом совещательного голоса

## **ПОРЯДОК ОТКРЫТИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО СЧЕТА**

**ЧТО ПОНИМАЕТСЯ ПОД СПЕЦИАЛЬНЫМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ СЧЕТОМ?**

Специальный избирательный счет – это счет для формирования избирательного фонда кандидата.

**В КАКОЙ ПРОМЕЖУТОК ВРЕМЕНИ НЕОБХОДИМО ОТКРЫТЬ СПЕЦИАЛЬНЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ СЧЕТ?**

Специальный избирательный счет открывается незамедлительно после выдвижения кандидата, но до представления документов для регистрации.

**В КАКОМ БАНКЕ ОТКРЫВАЕТСЯ СПЕЦИАЛЬНЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ СЧЕТ?**

Специальный избирательный счет кандидат открывает в филиале Сбербанка.

**КТО МОЖЕТ ОТКРЫТЬ СПЕЦИАЛЬНЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ СЧЕТ,**

Специальный избирательный счет открывается лично кандидатом либо уполномоченным представителем кандидата по финансовым вопросам.

**КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ НУЖНЫ КАНДИДАТУ ДЛЯ ОТКРЫТИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО СЧЕТА?**

Специальный избирательный счет открывается после представления следующих документов:

- 1) разрешения избирательной комиссии на открытие данному кандидату специального избирательного счета;
- 2) паспорта кандидата либо иного документа, удостоверяющего личность кандидата;
- 3) заявления в филиал Сбербанка об открытии счета;
- 4) карточки с образцами подписей и оттиска печати.

**КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ НУЖНЫ ДЛЯ ОТКРЫТИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО СЧЕТА УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПРЕДСТАВИТЕЛЮ КАНДИДАТА ПО ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ?**

Специальный избирательный счет открывается после представления следующих документов:

- 1) разрешения избирательной комиссии на открытие данному кандидату специального избирательного счета;
- 2) решения избирательной комиссии о регистрации уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам;
- 3) паспорта уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам;
- 4) заявления в филиал Сбербанка об открытии счета (по форме банка);
- 5) карточки с образцами подписей и оттиска печати, оформленной в порядке, установленном нормативным актом Центрального банка Российской Федерации;
- б) нотариально удостоверенной доверенности уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам.

### КАКИЕ ЗАДАЧИ РЕШАЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ КАНДИДАТА ПО ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ?

При назначении уполномоченного представителя по финансовым вопросам кандидат может передать ему следующие полномочия:

- а) открытие специального избирательного счета;
- б) распоряжение средствами избирательного фонда;
- в) учет средств избирательного фонда;
- г) контроль за поступлением средств в избирательный фонд и их расходованием;
- д) право подписи на расчетных документах;
- е) составление первого и итогового финансовых отчетов;
- ж) право представления финансовых отчетов в комиссию.

### КТО РЕГИСТРИРУЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПО ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ?

Регистрация уполномоченных представителей производится избирательной комиссией.

### КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ НЕОБХОДИМО ПРЕДСТАВИТЬ В КОМИССИЮ ДЛЯ РЕГИСТРАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО?

Для регистрации уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам в избирательную комиссию представляются следующие документы:

- 1) представление кандидата о назначении уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам;
- 2) нотариально удостоверенная доверенность на имя уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам;
- 3) письменное заявление лица о согласии быть уполномоченным представителем кандидата по финансовым вопросам.



## КАКИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРЕДЪЯВЛЯЮТСЯ К УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ ПО ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ?

1. Гражданство РФ;
2. 18 лет и старше;
3. отсутствие у лица статуса «недееспособный»;
4. не нахождение в местах лишения свободы по приговору суда.

## ЧТО НУЖНО СДЕЛАТЬ ПОСЛЕ ОТКРЫТИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО СЧЕТА?

Кандидат не позднее трех дней со дня открытия специального избирательного счета обязан сообщить в избирательную комиссию реквизиты открытого специального избирательного счета.

## КТО НЕСЕТ РАСХОДЫ ПО ОФОРМЛЕНИЮ ДОКУМЕНТОВ В РАМКАХ ОТКРЫТИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО СЧЕТА?

Расходы по оформлению нотариально удостоверенных доверенностей и карточек с образцами подписей и оттисков печати производятся за счет средств кандидата и не включаются в расходы средств избирательного фонда кандидата.

## **ПОРЯДОК СБОРА ПОДПИСЕЙ ИЗБИРАТЕЛЕЙ**

**КАКОЙ СПОСОБ ПОДДЕРЖКИ ВЫДВИЖЕНИЯ КАНДИДАТА СУЩЕСТВУЕТ?**

Поддержка выдвижения кандидата на должность главы осуществляется сбором подписей избирателей.

**КАКОЕ КОЛИЧЕСТВО ПОДПИСЕЙ ИЗБИРАТЕЛЕЙ НЕОБХОДИМО СОБРАТЬ?**

В поддержку выдвижения кандидатов собираются подписи избирателей в количестве 0,5 % от числа избирателей, зарегистрированных на территории муниципального образования.

**КТО ОСВОБОЖДЕН ОТ СБОРА ПОДПИСЕЙ ИЗБИРАТЕЛЕЙ?**

Сбор подписей избирателей не требуется, если кандидат выдвинут:

- 1) партией, представленной в Госдуме;
- 2) партией, набравшей на последних выборах в нижнюю палату российского парламента не менее 3 % голосов избирателей;
- 3) партией, имеющей в региональном парламенте своих представителей.

**КОГДА МОГУТ СОБИРАТЬСЯ ПОДПИСИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ?**

Формально подписи могут собираться со дня, следующего за днем уведомления Комиссии о выдвижении кандидата, а реально – после открытия специального избирательного счета, т.к. подписные листы изготавливаются кандидатами на должность главы самостоятельно за счет средств избирательного фонда кандидата.

**ГДЕ ЗАПРЕЩАЕТСЯ СОБИРАТЬ ПОДПИСИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ?**

Сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи запрещается. Такие подписи признаются недействительными.

**КТО МОЖЕТ СОБИРАТЬ ПОДПИСИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ?**

Право сбора подписей избирателей принадлежит гражданину РФ, достигшему к моменту сбора подписей возраста 18 лет и не признанному судом недееспособным. Иными словами это может быть сам кандидат или иной человек, соответствующий вышеназванным требованиям.

## **ОБЯЗАН ЛИ КАНДИДАТ ЗАКЛЮЧАТЬ С ЛИЦОМ, КОТОРЫЙ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ СБОР ПОДПИСЕЙ, ДОГОВОР О СБОРЕ ПОДПИСЕЙ?**

Нет, не обязан. Допускается добровольное бесплатное личное (т.е. физ. лицами) выполнение совершеннолетними гражданами работ и оказание услуг, связанных с проведением избирательной кампании кандидата. Либо кандидат может заключать с лицом (лицами), осуществляющим сбор подписей избирателей, договор о сборе подписей. Оплата этой работы осуществляется только из средств соответствующего избирательного фонда кандидата.

## **КАК ОФОРМЛЯЕТСЯ СБОР ПОДПИСЕЙ ИЗБИРАТЕЛЕЙ В ПОДДЕРЖКУ КАНДИДАТА?**

В каждом подписном листе приводятся фамилия, имя, отчество, дата рождения, основное место работы или службы (род занятий), место жительства (район, город, иной населенный пункт) кандидата и наименование избирательного округа, в котором он выдвигается. Плюс сведения биографического характера, о которых шла речь выше (неснятая судимость и пр.).

В подписном листе указывается также принадлежность кандидата к общественному объединению, о членстве в котором он указал в своем заявлении о согласии баллотироваться, и его статус в этом объединении (руководитель, член руководящего органа и т. д.).

## **КАКОВЫ РЕКВИЗИТЫ ПОДПИСЕЙ ИЗБИРАТЕЛЕЙ В ПОДПИСНЫХ ЛИСТАХ?**

Избиратель должен поставить в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указать свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования – дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Как правило, подпись избирателя и сведения о нем должны размещаться в одной строке подписного листа. В зависимости от индивидуальных особенностей почерка избирателя, его подпись и сведения о нем могут быть расположены в нескольких строках подписного листа. При этом в одной строке не должны полностью или частично помещаться подписи и сведения о нескольких избирателях.

## **ОБЯЗАТЕЛЬНО ЛИ ИЗБИРАТЕЛЮ СОБСТВЕННОРУЧНО ЗАПИСЫВАТЬ ДАННЫЕ О СЕБЕ В ПОДПИСНОМ ЛИСТЕ?**

Данные об избирателе могут вноситься в подписной лист по просьбе избирателя лицом, осуществляющим сбор подписей в поддержку кандидата.

Указанные данные вносятся только рукописным способом, при этом использование карандашей не допускается. Собственноручно избиратель ставит подпись и дату ее внесения.

## МОЖЕТ ЛИ ИЗБИРАТЕЛЬ СТАВИТЬ ПОДПИСЬ В ПОДДЕРЖКУ ВЫДВИЖЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ КАНДИДАТОВ?

Избиратель вправе ставить подпись в поддержку выдвижения различных кандидатов, но только один раз в поддержку одного и того же кандидата.

## КТО ЗАВЕРЯЕТ ПОДПИСНЫЕ ЛИСТЫ И КАК?

Каждый подписной лист должен быть заверен подписью лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей. При заверении подписного листа лицо, осуществлявшее сбор подписей избирателей, собственноручно указывает свои фамилию, имя и отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию, номер и дату выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код выдавшего его органа, а также ставит свою подпись и дату ее внесения.

Каждый подписной лист с подписями избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата должен быть заверен кандидатом.

При заверении подписного листа кандидат напротив своих фамилии, имени и отчества собственноручно ставит свою подпись и дату ее внесения.

## МОЖНО ЛИ И НУЖНО ЛИ СОБИРАТЬ БОЛЬШЕ ПОДПИСЕЙ, ЧЕМ ТРЕБУЕТ ЗАКОН?

Количество подписей может превышать установленное законом необходимое для регистрации количество подписей, но не более чем на \_\_\_\_ %. В целом лучше собирать больше подписей, чем установлено законом. Это нужно для страховки. Как показывает практика, почти всегда некоторое число подписей оказываются недействительными, как бы ни старались сборщики выполнять все правила сбора автографов избирателей. На этот случай необходим небольшой резерв голосов.

## ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ

### КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ КАНДИДАТ ДОЛЖЕН ПРЕДСТАВИТЬ ДЛЯ РЕГИСТРАЦИИ?

Для регистрации кандидата должны быть представлены:

1) в случае проведения кандидатом сбора подписей в поддержку своего выдвижения:

- подписные листы, сброшюрованные в тома. В каждом томе подписные листы должны быть пронумерованы и заверены подписью кандидата;
- протокол об итогах сбора подписей избирателей в двух экземплярах. Количество представляемых для регистрации кандидата подписей избирателей может превышать количество подписей, необходимое для регистрации кандидата, не более чем на 10%;
- сведения об изменениях в данных о кандидате, ранее представленных кандидатом;
- первый финансовый отчет кандидата о поступлении и расходовании денежных средств избирательного фонда. К первому финансовому отчету прилагается документ, подтверждающий оплату изготовления подписных листов из средств избирательного фонда, а также банковская выписка со специального избирательного счета об остатке денежных средств, заверенная кредитной организацией;
- письменное уведомление о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами.

2) в случае если кандидат был освобожден от сбора подписей:

- сведения об изменениях в данных о кандидате, ранее представленных кандидатом;
- первый финансовый отчет о поступлении и расходовании денежных средств избирательного фонда. К первому финансовому отчету прилагается банковская выписка со специального избирательного счета об остатке денежных средств, заверенная кредитной организацией;
- письменное уведомление о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами.

### КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ ПОЛУЧАЕТ КАНДИДАТ ОТ КОМИССИИ?

После приема документов, представленных для регистрации, кандидату на должность главы ему выдается справка о приеме документов для регистрации с указанием даты и времени принятия документов.

## КТО НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ЗАРЕГИСТРИРОВАН В КАЧЕСТВЕ КАНДИДАТА?

Не может быть зарегистрирован в качестве кандидата гражданин РФ, который лишен судом права занимать государственные и (или) муниципальные должности в течение определенного периода.

## КАКИЕ ПОДПИСИ СЧИТАЮТСЯ НЕДОСТОВЕРНЫМИ?

Недостовой признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом.

## КАКИЕ ПОДПИСИ ПРИЗНАЮТСЯ КОМИССИЕЙ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ?

Недействительными подписями признаются:

- 1) подписи избирателей, собранные вне периода сбора подписей, в том числе до дня оплаты изготовления подписных листов;
- 2) подписи лиц, которым не исполнилось 18 лет;
- 3) подписи избирателей, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности;
- 4) подписи избирателей без указания каких-либо из необходимых сведений;
- 5) подписи избирателей, сведения о которых внесены в подписной лист не рукописным способом или карандашом;
- 6) подписи избирателей с исправлениями в датах их внесения в подписной лист, если эти исправления специально не оговорены избирателями,
- 7) подписи избирателей, даты внесения которых проставлены избирателями несобственноручно;
- 8) подписи избирателей с исправлениями в соответствующих им сведениях об избирателях, если эти исправления специально не оговорены избирателями или лицами, осуществляющими сбор подписей избирателей;
- 9) все подписи избирателей в подписном листе в случае, если подписной лист не заверен собственноручно подписями лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, кандидата либо если хотя бы одна из этих подписей недостоверна, либо если подписной лист заверен лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, участников референдума, не достигшим к моменту сбора подписей возраста 18 лет, и (или) указанное лицо признано судом недееспособным, либо если не указана или не внесена собственноручно хотя бы одна из дат заверения подписного листа, либо если в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, и (или) в дате внесения подписи указанным лицом, кандидатом имеются исправления, специально не оговоренные соответственно лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, кандидатом либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, о кандидате указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют

действительности, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, не внесены им собственноручно;

10) все подписи избирателей в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям закона;

11) все подписи избирателей в подписном листе, в который не внесены сведения о наличии у кандидата неснятой и непогашенной судимости, сведения о его принадлежности к политической партии и его статус в данной политической партии (но которые указаны в заявлении);

12) подписи избирателей, собранные при участии органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса;

13) подписи избирателей, собранные на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи;

14) подписи избирателей, собранные гражданином, который не достиг к моменту сбора подписей возраста 18 лет.

15) подписи избирателей, если сведения о них внесены в подписной лист не самими избирателями, ставящими подписи, и не лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, внесенных в этот подписной лист;

16) подписи избирателей, которые внесены в подписной лист позднее заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, кандидатом;

17) все подписи избирателей в подписном листе, если заверительная запись лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, внесена позднее внесения заверительной записи кандидата.

## КАКОВЫ ОСНОВАНИЯ ОТКАЗА В РЕГИСТРАЦИИ?

Основания отказа в регистрации:

1) отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;

2) для кандидатов, выдвинутых политической партией, - несоблюдение требований к выдвижению кандидата;

3) отсутствие необходимых документов;

4) наличие на день, предшествующий дню заседания Комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований;

5) отсутствие на день, предшествующий дню заседания Комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для регистрации кандидата, каких-либо необходимых сведений;

6) наличие среди подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, более 10 % подписей, собранных в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен;

7) недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

8) сокрытие кандидатом сведений о неснятой и непогашенной судимости, которые должны быть представлены;

9) несоздание кандидатом избирательного фонда;

10) использование кандидатом при финансировании своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 5 % предельного размера расходования средств избирательного фонда;

11) превышение кандидатом при финансировании своей избирательной кампании более чем на 5 % установленного Кодексом предельного размера расходования средств избирательного фонда;

12) установленный решением суда факт несоблюдения кандидатом в течение агитационного периода ограничений, а именно наличия в предвыборной программе кандидата, агитационных материалах кандидата призывов к совершению деяний, определяемых как экстремистская деятельность, а также злоупотребление свободой массовой информации. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» устанавливает, что экстремистской деятельностью признается:

а) публичное оправдание терроризма;

б) возбуждение расовой, национальной или религиозной розни;

в) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

г) массовое распространение экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

д) публичное и заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей вышеперечисленных деяний, являющихся преступлением.

Под злоупотреблением свободой массовой информации понимается использование средств массовой информации для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для осуществления экстремистской деятельности.

13) неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения;

14) установленный решением суда факт подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организаций.



## СТАТУС ЗАРЕГИСТРИРОВАННОГО КАНДИДАТА

КАКОЙ СТАТУС ПОЛУЧАЕТ ГРАЖДАНИН ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ КОМИССИЕЙ РЕШЕНИЯ О РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТА?

С момента принятия Комиссией решения о регистрации кандидата возникает статус зарегистрированного кандидата.

КАКИМИ ПРАВАМИ ОБЛАДАЕТ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЙ КАНДИДАТ?

Зарегистрированный кандидат на должность главы имеет право:

- 1) на освобождение от работы, службы в любой день и на любое время со дня своей регистрации в качестве кандидата и до дня официального опубликования результатов выборов;
- 2) на назначение наблюдателей в участковые избирательные комиссии, действующие в границах избирательного округа, а также в Комиссию, участвующую в подготовке и проведении выборов;
- 3) проведение предвыборной агитации в СМИ (но не ранее 28 дней до дня голосования).
- 4) назначить по одному члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса в каждую участковую избирательную комиссию;
- 5) назначать доверенных лиц.

ЧТО ДАЕТ ГРАЖДАНИНУ СТАТУС ЗАРЕГИСТРИРОВАННОГО КАНДИДАТА?

Зарегистрированный кандидат не может быть по инициативе работодателя уволен с работы, со службы, отчислен из образовательного учреждения или без его согласия переведен на другую работу, а также направлен в командировку, призван на военную службу, на военные сборы или направлен на альтернативную гражданскую службу.

Время участия зарегистрированного кандидата в выборах засчитывается в общий трудовой стаж по той специальности, по которой он работал до регистрации в качестве кандидата.

Решения о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу могут быть приняты с согласия руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту РФ в соответствующем муниципальном образовании.

Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении зарегистрированного кандидата может быть возбуждено с согласия руководителя следственного органа

Следственного комитета Российской Федерации по субъекту РФ в соответствующем муниципальном образовании.

Зарегистрированный кандидат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора города.

## КОМУ ЗАКОН ЗАПРЕЩАЕТСЯ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ПРЕИМУЩЕСТВА ДОЛЖНОСТНОГО ИЛИ СЛУЖЕБНОГО ПОЛОЖЕНИЯ?

При проведении избирательной кампании запрещается использовать преимущества своего должностного или служебного положения кандидатам, которые:

замещают государственные или выборные муниципальные должности; находятся на государственной или муниципальной службе;

являются членами органов управления организаций независимо от формы собственности (за исключением политических партий);

являются должностными лицами, журналистами, другими творческими работниками организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации.

## КОГО ЗАКОН ОБЯЗЫВАЕТ ОСВОБОЖДАТЬСЯ ОТ ВЫПОЛНЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ИЛИ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ НА ВРЕМЯ ИХ УЧАСТИЯ В ВЫБОРАХ?

Требование об освобождении от выполнения должностных или служебных обязанностей на время участия в выборах распространяется только на зарегистрированных кандидатов, находящихся на государственной или муниципальной службе либо работающих в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации. Таким образом, это требование не распространяется на лиц, замещающих государственные или муниципальные должности.

Закон четко не оговаривает, с какого дня указанные кандидаты должны освобождаться от выполнения должностных или служебных обязанностей. В нем лишь сказано, что они обязаны представить в избирательную комиссию заверенные копии соответствующих приказов (распоряжений) не позднее чем через пять дней со дня регистрации.

## КТО ОТНОСИТСЯ К ЛИЦАМ, ЗАМЕЩАЮЩИМ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ?

К лицам, замещающим государственные должности, относятся должности Президента РФ, Председателя Правительства РФ, Председателя СФ и ГД ФС РФ и т.д. К лицам, замещающим муниципальные должности, относятся депутаты представительных органов муниципальных образований, выборные должностные лица местного самоуправления.

## КТО ОТНОСИТСЯ К ЛИЦАМ, НАХОДЯЩИМСЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ?

Государственный служащий – работник, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счёт средств федерального бюджета. К лицам, находящимся на государственной службе, относят зам. министров, начальников департаментов, управлений, отделов. Муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта). Должность муниципальной службы – должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования. К лицам, находящимся на муниципальной службе, относят муниципальных служащих, чиновников.

## КАКИЕ ДЕЙСТВИЯ РАСЦЕНИВАЮТСЯ КАК ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРЕИМУЩЕСТВ ДОЛЖНОСТНОГО ИЛИ СЛУЖЕБНОГО ПОЛОЖЕНИЯ?

Под использованием преимуществ должностного или служебного положения понимается:

- а) привлечение лиц, находящихся в служебной зависимости от государственных и муниципальных служащих, к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению кандидатов и/или его избранию;
- б) использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов и/или его избранию;
- в) использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений для проведения предвыборной агитации;
- г) использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов и/или его избранию;
- д) сбор подписей избирателей, ведение предвыборной агитации лицами, замещающими государственные или выборные муниципальные должности, либо находящимися на государственной или муниципальной службе, либо

являющимися главами местных администраций в ходе служебных (оплачиваемых за счет средств соответствующего бюджета) командировок;

е) доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях сбора подписей избирателей, ведения предвыборной агитации, если иным кандидатам для этих целей не будет гарантирован такой же доступ;

ж) агитационное выступление в период избирательной кампании при проведении публичного мероприятия, организуемого государственными и (или) муниципальными органами, организациями независимо от формы собственности, за исключением политических партий;

з) обнародование в период избирательной кампании, в СМИ, в агитационных печатных материалах отчетов о проделанной работе, распространение от имени гражданина, являющегося кандидатом, поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего избирательного фонда.

## КАКИЕ САНКЦИИ ПРЕДУСМОТРЕНЫ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРЕИМУЩЕСТВ ДОЛЖНОСТНОГО ИЛИ СЛУЖЕБНОГО ПОЛОЖЕНИЯ?

Неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения является основанием для отказа в его регистрации или отмены его регистрации (если он баллотируется индивидуально) или для исключения его из списка кандидатов (если он баллотируется в составе списка кандидатов).

Кроме того, статья 5.45 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусматривает, что использование лицом, замещающим государственную или муниципальную должность, либо находящимся на государственной или муниципальной службе, либо являющимся членом органа управления организации независимо от формы собственности (в организации, высшим органом управления которой является собрание, – членом органа, осуществляющего руководство деятельностью этой организации), за исключением политической партии, преимуществ своего должностного или служебного положения в целях выдвижения и (или) избрания кандидата, списка кандидатов, влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

## КТО ТАКОЙ ДОВЕРЕННОЕ ЛИЦО?

Доверенное лицо – это гражданин, привлекаемый кандидатом в депутаты для оказания помощи в избирательной кампании, особенно в ведении предвыборной агитации и организации предвыборных мероприятий.

## СКОЛЬКО ДОВЕРЕННЫХ ЛИЦ МОЖЕТ НАЗНАЧИТЬ КАНДИДАТ?

Кандидат на должность главы вправе назначить до 20 доверенных лиц.

## КТО ОСУЩЕСТВЛЯЕТ РЕГИСТРАЦИЮ ДОВЕРЕННЫХ ЛИЦ КАНДИДАТА?

Регистрация доверенных лиц осуществляется той же избирательной комиссией, которая зарегистрировала кандидата.

## ЧТО ЯВЛЯЕТСЯ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ РЕГИСТРАЦИИ ДОВЕРЕННЫХ ЛИЦ?

Основанием регистрации доверенных лиц является письменное заявление кандидата, а также заявление самого гражданина о согласии быть доверенным лицом.

## КТО МОГУТ БЫТЬ ДОВЕРЕННЫМИ ЛИЦАМИ?

Доверенными лицами могут быть совершеннолетние дееспособные граждане РФ. Доверенными лицами кандидата не могут быть другие кандидаты; лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности; главы местных администраций; работники аппаратов избирательных комиссий.

Государственные и муниципальные служащие могут быть назначены доверенными лицами при условии их освобождения от исполнения служебных обязанностей на период исполнения полномочий доверенного лица. Регистрация доверенного лица, являющегося государственным или муниципальным служащим, осуществляется при условии представления в Комиссию приказа (распоряжения) об освобождении его от исполнения служебных обязанностей (в том числе на период отпуска).

На период полномочий доверенного лица администрация (работодатель) обязана (обязан) предоставлять доверенным лицам по их просьбе неоплачиваемый отпуск.

## КАКИМИ ПРАВАМИ ОБЛАДАЮТ ДОВЕРЕННЫЕ ЛИЦА КАНДИДАТОВ?

Доверенные лица кандидатов вправе:

- 1) осуществлять агитационную и иную (организационную, представительскую и другую) деятельность, способствующую избранию кандидата на должность главы;
- 2) выступать на собраниях, встречах с гражданами, митингах, принимать участие в публичных дискуссиях, демонстрациях, шествиях и пикетах, иных агитационных публичных мероприятиях;
- 3) участвовать в организации агитационных мероприятий;
- 4) присутствовать без дополнительного разрешения на заседаниях Комиссии, а также на заседаниях участковых избирательных комиссий;
- 5) знакомиться с протоколами избирательных комиссий об итогах голосования.

## КТО НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ЧЛЕНОМ КОМИССИИ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА?

Членами избирательных комиссий с правом совещательного голоса не могут быть назначены:

- лица, не имеющие гражданства РФ;
- граждане РФ младше 18 лет;
- депутаты региональных парламентов и представительных органов муниципальных образований;
- губернаторы, сити-менеджеры, судьи, прокуроры, члены Совета Федерации, работники аппаратов избирательных комиссий, доверенные лица кандидатов, избирательных объединений, а также лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях.
- граждане РФ, признанные судом недееспособными.

## КАКИМИ ПРАВАМИ ОБЛАДАЮТ ЧЛЕНЫ КОМИССИИ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА?

Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса:

- 1) вправе выступать на заседании избирательной комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей избирательной комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- 2) вправе задавать другим участникам заседания избирательной комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- 3) вправе знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов на должность главы, избирательными бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, избирательных комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением избирательных бюллетеней, списков избирателей, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;
- 4) вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки избирательных бюллетеней по кандидатам на должность главы;
- 5) вправе обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии в соответствующую вышестоящую избирательную комиссию или в суд;

## КТО ТАКОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬ?

Наблюдатель – лицо, осуществляющее наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью избирательной комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность избирательной комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов.

## СКОЛЬКО НАБЛЮДАТЕЛЕЙ МОЖЕТ НАЗНАЧИТЬ КАНДИДАТ?

Зарегистрированный кандидат может назначить наблюдателя на каждый избирательный участок.

## КТО НЕ МОЖЕТ БЫТЬ НАБЛЮДАТЕЛЕМ?

Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, губернаторы, сити-менеджеры, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса.

## КАКИМИ ПРАВАМИ ОБЛАДАЮТ НАБЛЮДАТЕЛИ?

Наблюдатели вправе:

- 1) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования, а также в дни досрочного голосования в любое время
- 2) наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;
- 3) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;
- 4) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней;
- 5) наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обозримость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей; знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей;
- 6) наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период, указанный в пункте 8.4 настоящего Порядка;
- 7) обращаться к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

- 8) знакомиться с протоколами избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от соответствующей избирательной комиссии заверенные копии указанных протоколов;
- 9) носить нагрудный знак, установленной Комиссией формы, который содержит обозначение его статуса и указание его фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, направивших наблюдателя в комиссию;
- 10) обжаловать в порядке, установленном Федеральным законом, действия (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию или в суд;
- 11) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих избирательных комиссиях;
- 12) вести фото- и (или) видеосъемку в помещении для голосования с места, определенного председателем участковой избирательной комиссии, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря избирательной комиссии.

## **ПОРЯДОК ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ**

### **ЧТО ТАКОЕ АГИТАЦИОННЫЙ ПЕРИОД?**

Агитационный период – период, в течение которого разрешается проводить предвыборную агитацию.

### **КОГДА НАЧИНАЕТСЯ И ПРЕКРАЩАЕТСЯ АГИТАЦИОННЫЙ ПЕРИОД?**

Агитационный период для кандидата начинается со дня представления кандидатом в окружную избирательную комиссию заявления о согласии баллотироваться.

Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующему дню голосования.



## ЧТО ТАКОЕ ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ?

Предвыборная агитация – деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата.

## КАКОВЫ ПРИЗНАКИ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ?

Предвыборной агитацией признается:

- 1) призывы голосовать за кандидата или против него;
- 2) выражение предпочтения какому-либо кандидату по одномандатному округу;
- 3) описание возможных последствий избрания того или иного кандидата;
- 4) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате в сочетании с позитивными или негативными комментариями;
- 5) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных обязанностей;
- 6) деятельность, способствующая формированию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату.

## КАКИЕ СУЩЕСТВУЮТ ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ?

Формы проведения предвыборной агитации:

- на каналах организаций телерадиовещания и в СМИ
- посредством проведения массовых мероприятий: митингов, демонстраций, шествий, собраний, публичных дебатов и дискуссий
- посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов

## КОГДА НАЧИНАЕТСЯ И ПРЕКРАЩАЕТСЯ ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ В СМИ?

Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается за одни сутки до дня голосования.

## В КАКИЕ ДНИ ЗАПРЕЩЕНА ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ?

Проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день запрещается.

## ЧТО ТАКОЕ ДЕНЬ ТИШИНЫ?

Днем тишины, как правило, называют день, предшествующий дню голосования. В этот день и в сам день голосования законом запрещена предвыборная агитация. День тишины предоставляет избирателю возможность в спокойной обстановке обдумать полученную в ходе агитационной кампании информацию и принять взвешенное решение о голосовании за того или иного кандидата, ту или иную партию. Раздача листовок и иных агитационных материалов в эти дни запрещена.

## КАКУЮ АГИТАЦИЮ НЕЛЬЗЯ ПРОВОДИТЬ?

Любая агитация кандидатов не должна содержать призывов к совершению преступлений и экстремистских действий. Запрещено использование агитации, унижающей или показывающей в невыгодном свете национальные, религиозные, профессиональные и иные группы людей, использование нацистской символики, а также символики, похожей на неё. При распространении агитации запрещено использовать материалы, порочащие честь и достоинство других кандидатов. В случае выступления по телевидению кандидат или представитель кандидата не вправе агитировать против какого-либо кандидата или партии, описывать негативные последствия избрания его конкурентов, создавать их негативный образ или распространять информацию, которая приведет к формированию такого образа.

## ГДЕ МОЖНО ВЫВЕШИВАТЬ ПЕЧАТНЫЕ АГИТАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ?

Печатные агитационные материалы могут вывешиваться (расклеиваться, размещаться) в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах (за исключением специально определенных для этой цели мест) только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов. Размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, имеющей в своем уставном капитале долю (вклад) РФ, субъектов РФ и (или) муниципальных образований, превышающую (превышающий) 30 %, осуществляется на равных условиях для всех кандидатов. При этом за размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности, плата не взимается.

При распространении данных материалов на улице (раздаче прохожим) в пешем порядке на улице, по почтовым ящикам особых разрешений не требуется.

Запрещается размещать печатные агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых

размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

Агитационные печатные материалы (листочки, плакаты и другие материалы), ранее вывешенные вне зданий, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, на расстоянии не менее 50 метров от входа в них, сохраняются в день голосования на прежних местах.

## КАКИЕ СУЩЕСТВУЮТ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ?

При проведении предвыборной агитации не допускается злоупотребление свободой массовой информации. Под злоупотреблением свободой массовой информации понимается использование средств массовой информации для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для осуществления экстремистской деятельности. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» устанавливает, что экстремистской деятельностью признается:

- 1) публичное оправдание терроризма;
- 2) возбуждение расовой, национальной или религиозной розни;
- 3) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- 4) массовое распространение экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- 5) публичное и заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей вышеперечисленных деяний, являющихся преступлением;

Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения.

При подготовке и изготовлении агитационных материалов необходимо тщательно проверять соблюдение авторских прав на произведения музыки, литературы, кино, программ для ЭВМ (в части использования оборудования, содержащего соответствующее программное обеспечение).

## ЧТО ЗАПРЕЩЕНО ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ?

Кандидатам, их доверенным лицам и уполномоченным представителям по финансовым вопросам при проведении предвыборной агитации запрещается осуществлять:

- подкуп избирателей, вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности (кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, агитационную работу);
- производить вознаграждение избирателей;
- проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, кроме агитационных;
- оказывать услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на избирателей посредством обещания им денежных средств, ценных бумаг и т.д.

#### **КОМУ ЗАПРЕЩАЕТСЯ ПРОВОДИТЬ ПРЕДВЫБОРНУЮ АГИТАЦИЮ?**

Запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять агитационные материалы:

- 1) органам государственной и муниципальной власти;
- 2) лицам, замещающим государственные и выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим;
- 3) воинским частям;
- 4) избирательным комиссиям;
- 5) благотворительным и религиозным организациям;
- 6) иностранным гражданам;
- 7) международным организациям;
- 8) представителям СМИ при осуществлении ими профессиональной деятельности.

### **ПОРЯДОК ФИНАНСИРОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ**

#### **ЧТО ПОНИМАЕТСЯ ПОД ФИНАНСИРОВАНИЕМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ?**

Под финансированием избирательных кампаний кандидатов понимается финансовое обеспечение агитационной, информационной, организационной и иной деятельности кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков и поддерживающих их лиц, организаций, направленной на избрание соответствующего кандидата.

## ЧТО ТАКОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ФОНД?

Избирательный фонд - это денежные средства на специальном избирательном счете кандидата, зарегистрированного кандидата, которые аккумулируются и расходуются в установленном избирательным законодательством порядке.

## НА ЧТО НАПРАВЛЯЮТСЯ СРЕДСТВА ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ФОНДА?

Средства избирательных фондов имеют целевое назначение. Они могут использоваться только на покрытие расходов, связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения.

Средства избирательных фондов кандидатов могут использоваться:

- на финансовое обеспечение организационно-технических мероприятий, направленных на сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, в том числе на оплату труда лиц, привлекаемых для сбора подписей избирателей;
- на предвыборную агитацию, а также оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера;
- на оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами Российской Федерации или юридическими лицами, а также иных расходов, непосредственно связанных с проведением кандидатами своей избирательной кампании.

## КТО ИМЕЕТ ПРАВО РАСПОРЯЖАТЬСЯ СРЕДСТВАМИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ФОНДА?

Право распоряжаться средствами избирательного фонда имеет либо сам кандидат, либо уполномоченный представитель кандидата по финансовым вопросам.

## СУЩЕСТВУЕТ ЛИ ПРЕДЕЛ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ФОНДА?

Да, существует. Однако кандидат может превысить этот предел до 5%. Превышения кандидатом предельного размера расходования средств избирательного фонда на 5% является основанием для принятия решения об отказе в регистрации кандидата, отмене регистрации кандидата.

## КАКОВЫ ИСТОЧНИКИ ПОПОЛНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ФОНДА?

Избирательные фонды кандидатов могут создаваться за счет:

- 1) собственных денежных средств кандидата;
- 2) денежных средств, выделенных кандидату избирательным объединением, которое выдвинуло кандидата (при самовыдвижении кандидата такого источника финансирования избирательного фонда нет);

- 3) добровольных пожертвований граждан;
- 4) добровольных пожертвований юридических лиц.

### КОМУ ЗАПРЕЩАЕТСЯ ВНОСИТЬ ПОЖЕРТВОВАНИЯ?

Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды следующим физическим лицам:

- иностранным гражданам;
- лицам без гражданства;
- гражданам Российской Федерации, не достигшим возраста 18 лет на день голосования;
- анонимным жертвователям.

Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды следующим юридическим лицам:

- иностранным государствам и иностранным организациям;
- юридическим лицам с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном капитале превышает 30 % на день официального опубликования решения о назначении выборов;
- международным организациям и международным общественным движениям;
- органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления;
- юридическим лицам, в уставном (складочном) капитале которых доля(вклад) РФ, субъектов РФ и (или) муниципальных образований превышает 30 % на день официального опубликования решения о назначении выборов;
- организациям, учрежденными государственными органами и(или) органами местного самоуправления(за исключением) акционерных обществ, учрежденных в порядке приватизации;
- воинским частям, военным учреждениям и организациям, правоохранительным органам;
- благотворительным организациям, религиозным объединениям и учрежденными ими организациями;
- юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за один год до дня голосования на выборах;
- некоммерческим организациям, получавшим в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования в избирательный фонд, денежные средства либо иное имущество.
- анонимным жертвователям.

### КАКИЕ ДАННЫЕ ДОЛЖЕН УКАЗАТЬ КАНДИДАТ ПРИ ВНЕСЕНИИ СОБСТВЕННЫХ СРЕДСТВ?

При внесении собственных средств кандидат в платежном документе указывает фразу «Собственные средства кандидата», фамилия, имя, отчество,

дата рождения, адрес места жительства, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

#### КАКИЕ ДАННЫЕ ДОЛЖЕН УКАЗАТЬ ГРАЖДАНИН ПРИ ПОЖЕРТВОВАНИИ?

При внесении добровольного пожертвования гражданин указывает в платежном документе слово «пожертвование» и следующие сведения о себе: фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, информацию о гражданстве.

#### КАКИЕ ДАННЫЕ ДОЛЖНО УКАЗАТЬ ЮРЛИЦО ПРИ ПОЖЕРТВОВАНИИ?

При внесении пожертвования юридическим лицом в платежном поручении указываются следующие сведения: запись: «Добровольное пожертвование в избирательный фонд кандидата (ФИО кандидата); ограничений, предусмотренных п. 8 ст. 73 Избирательного кодекса Свердловской области, нет; дата регистрации (в формате: дд,мм,гггг)», ИНН налогоплательщика, наименование, дата регистрации, банковские реквизиты, отметка об отсутствии ограничений.

#### КАКИЕ ПОЖЕРТВОВАНИЯ СЧИТАЮТСЯ АНОНИМНЫМИ?

Под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилия, имя и отчество, адрес места жительства или если им указаны недостоверные сведения о себе.

Под анонимным жертвователем понимается юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, название, банковские реквизиты, или если указаны недостоверные сведения.

#### ГДЕ ПРИНИМАЮТСЯ ДОБРОВОЛЬНЫЕ ПОЖЕРТВОВАНИЯ?

Добровольные пожертвования в избирательные фонды кандидатов принимаются от граждан лично в кредитных организациях, отделениях связи только по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Добровольные пожертвования юридических лиц в избирательные фонды кандидатов осуществляются только путем безналичного перечисления денежных сумм на их специальные избирательные счета на основании платежного поручения.

## КАКОЕ ПОЖЕРТВОВАНИЕ СЧИТАЕТСЯ НЕПРАВОМЕРНЫМ?

Пожертвование считается неправомерным в случае, если:

1. его осуществило лицо, не имеющее право осуществлять такое пожертвование;
2. в платежном документе указаны недостоверные или неполные сведения (анонимные пожертвования);
3. его размеры превышают максимальные.

## ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ ПОСТУПИЛО НЕПРАВОМЕРНОЕ ПОЖЕРТВОВАНИЕ?

Кандидат обязан в течение 10 дней со дня поступления пожертвования на специальный избирательный счет возвратить его жертвователю в полном объеме или ту его часть, которая превышает установленный предельный размер пожертвования с указанием причин возврата.

Пожертвования, внесенные анонимными жертвователями, в течение 10 дней со дня поступления на специальный избирательный счет должны быть перечислены кандидатом в доход соответствующего местного бюджета.

## КАКУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСУТ КАНДИДАТЫ, ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ КАНДИДАТЫ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ?

Избирательная комиссия вправе отказать в регистрации кандидату, если:

- кандидат не создал избирательный фонд;
- кандидат при финансировании своей избирательной кампании превысил более чем на 5% предельный размер расходования средств избирательного фонда;

Регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата, по заявлению кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу в случае:

- кандидат при финансировании своей избирательной кампании превысил более чем на 5% предельный размер расходования средств избирательного фонда;

## В КАКОМ ПОРЯДКЕ ГРАЖДАНЕ И ЮРЛИЦА ВПРАВЕ ОКАЗЫВАТЬ ПОДДЕРЖКУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СПОСОБСТВУЮЩЕЙ ВЫДВИЖЕНИЮ КАНДИДАТА, ИЗБРАНИЮ ЗАРЕГИСТРИРОВАННОГО КАНДИДАТА?

Допускается добровольное бесплатное личное (т.е. физ. лицами) выполнение совершеннолетними гражданами работ и оказание услуг, связанных с проведением избирательной кампании кандидата.

Запрещается бесплатное выполнение или выполнение по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам юридическими лицами, работ,



оказание услуг, прямо или косвенно связанных с избирательной кампанией кандидата и направленных на достижение определенного результата на выборах.

Под необоснованным занижением расценок понимается реализация товаров, выполнение работ либо оказание услуг по ценам в два и более раза ниже средних по Свердловской области, а под необоснованным завышением расценок - реализация товаров, выполнение работ, либо оказание услуг по ценам, в два и более раза превышающим средние по области.

Предварительные оценки необоснованному занижению или завышению расценок, бесплатному выполнению платных работ (услуг) для кандидата, избирательного объединения дают члены Контрольно-ревизионной службы (КРС) или эксперты, привлекаемые КРС при избирательной комиссии. При необходимости избирательная комиссия может направлять запросы в правоохранительные, финансовые и иные государственные органы для получения дополнительной информации.

## **О ЦЕНТРЕ ПРИКЛАДНОЙ ПОЛИТОЛОГИИ**

ЦЕНТР ПРИКЛАДНОЙ ПОЛИТОЛОГИИ предлагает широкий спектр услуг в следующих областях:

### **ПОЛИТИЧЕСКАЯ АНАЛИТИКА**

- подготовка аналитических докладов;
- проведение электоральных исследований.
- мониторинг СМИ, блогов и социальных сетей.

### **ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНСАЛТИНГ И ПОЛИТТЕХНОЛОГИИ**

- юридическое сопровождение избирательной кампании;
- PR сопровождение избирательной кампании, работа со СМИ;
- разработка «под ключ» программы и идеологии политической партии (общественного движения);
- эффективная агитационно-пропагандистская работа с населением;
- разработка и создание листовок, брошюр и других продуктов для избирательных кампаний;
- противодействие административному ресурсу;
- спичрайтинг;

### **ИМИДЖЕОЛОГИЯ**

- консультации по вопросам личного имиджа на разовой и постоянной
- исследование сформированного имиджа клиента в глазах населения
- разработка персонального имиджа «с нуля»

Наш сайт: [www.uralpolitstudies.ru](http://www.uralpolitstudies.ru)