

## МОНИТОРИНГ ПОЛИТИЧЕСКИХ СОБЫТИЙ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ (МАЙ 2013 Г.)

*Анализ текущих политических событий в Свердловской области, проведенный Лабораторией региональных политических исследований департамента политологии и социологии Уральского федерального университета, ставит целью фиксацию изменений, произошедших в мае 2013 года.*

*Главные события, которые были в центре внимания общественности, это вопрос о неразграниченных землях и «поправки Высокинского»*

21 мая 2013 года была поставлена точка в политико-экономическом споре между муниципальными и региональными властями о правах на неразграниченные земли в городе Екатеринбурге.

21 мая на заседании свердловского заксобрания депутаты обсуждали два альтернативных законопроекта, касающихся системы управления неразграниченными землями в Екатеринбурге.

Автором первого законопроекта стал заместитель председателя Законодательного Собрания Георгий Перский. Согласно его поправкам в областной закон «Об особенностях регулирования земельных отношений», предлагалось просто отменить ту часть документа, которая передавала право распоряжаться землями региональным властям и предусматривала, следовательно, сохранение контроля администрации за землями.

В законопроекте, подготовленном правительством, предусмотрено, что контроль переходит в региональное министерство по управлению госимуществом (МУГИСО). Краткая суть правительственных поправок сводится к тому, что региональная власть намерена создать подчинённый себе специальный уполномоченный орган по распоряжению екатеринбургскими земельными участками, госсобственность на которые не разграничена.

За проект Георгия Перского («Справедливая Россия») проголосовали лишь четверо депутатов: он сам, Нафик Фамиев (КПРФ), Евгений Касимов

(КПРФ), Евгений Зяблицев («Справедливая Россия»). Поддерживали на словах данный законопроект Дмитрий Шадрин и Андрей Альшевских (оба из КПРФ).

Таким образом, в вопросе разделения полномочий по распределению неразграниченных земель поставлена точка. Администрация Екатеринбурга окончательно потеряла контроль за неразграниченными землями в городе. Свердловское законодательное собрание окончательно закрепило эту функцию за министерством по управлению госимуществом.

Напомним, что под определение неразграниченных подпадает до 40 % земель, расположенных на территории уральской столицы. Это земли, которые по тем или иным причинам не были соответствующим образом разграничены и не попали под распределение в одну из трех категорий – федеральной, региональной или муниципальной. Позже федеральный центр разрешил регионам самим разрабатывать варианты управления такими территориями.

В 2007 году еще при прежних губернаторе Свердловской области Эдуарде Росселе и мэре Екатеринбурга Аркадии Чернецком было подписано соглашение, согласно которому всю первоначальную подготовку по распределению того или иного неразграниченного участка земли осуществляет городская управа, а за областью остаются контролирующие функции. В результате 20 % от продажи земли получает областной бюджет, а 80 % – городской.

Новые региональные власти решили пересмотреть правила игры и забрать практически весь распределительный функционал по неразграниченным землям в ведение области. Соглашение в 2012 году было пролонгировано, но всего на год. 17 мая 2013 года истек срок действия соглашения властей региона с городской администрацией, в соответствии с которым контроль над землями сохраняла мэрия (подобные соглашения действовали с 2007 года).

30 апреля года правительство Свердловской области приняло постановление, передающее неразграниченные земли в Екатеринбурге в ведение МУГИСО, а 21 мая депутаты свердловского заксобрания закрепили это юридически.

Таким образом, горадминистрация проиграла в споре о правах на неразграниченные земли в городе Екатеринбурге с областной властью, т.к. она потеряла часть управленческих полномочий и прав из-за слабого представительства в региональном парламенте.

В Екатеринбурге разрешилась главная политическая интрига мая. 20 мая в ЦК «Урал» прошли публичные слушания по возвращению прямых выборов мэра. В итоге на слушаниях подавляющим большинством голосов были поддержаны т.н. «поправки Высокинского»: предложение, представленное замглавы администрации города Александром Высокинским, о возврате прямых выборов мэра в Екатеринбурге с 2018 года. Речь идет о поправках, предусматривающих отказ от двуглавой системы управления городом. Текст изменений предусматривает избрание главы Екатеринбурга на пятилетний срок на муниципальных выборах. Впоследствии градоначальник будет возглавлять администрацию города Екатеринбурга, лично отвечать за решение вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий. Согласно поправкам, городскую думу, как и до 2010 года, будет возглавлять ее председатель, избираемый депутатами из своего состава и отвечающий именно за организацию работы представительного органа. Сделать это удалось лишь со второй попытки: первоначально слушания были назначены на 8 мая. Перенос слушаний с 8 на 20 мая был необходим организаторам из-за слишком высокой явки. «Поправки Высокинского» не были рассмотрены на заседании гордумы 28 мая. Перенос рассмотрения связан с претензиями прокуратуры к публичным слушаниям. Прокуратурой была проведена проверка соблюдения законодательства при организации и проведении публичных слушаний по

внесению изменений в устав МО «Город Екатеринбург. Она пришла к выводу, что «поправки Высокинского» внесены с нарушением законодательства. На данный момент можно констатировать, что тема поправок в Устав Екатеринбурга, отменяющих пост сити-менеджера, неожиданно и тихо ушла из повестки.

Таким образом, широко разрекламированные мэрией Екатеринбурга поправки в Устав отодвинулись на второй план информационной повестки. Вероятнее всего, вся история с «поправками Высокинского» – это предвыборный пиар Александра Высокинского, который собирался стать кандидатом на пост главы Екатеринбурга. Стало известно, что в выборах мэра уральской столицы он участвовать не будет, а единственным кандидатом на пост главы Екатеринбурга от областных и городских властей будет вице-губернатор Яков Силин. Горадминистрация согласилась на кандидатуру Якова Силина при условии сохранения контроля над Екатеринбургской гордумой. Таковы результаты якобы достигнутых договоренностей между «городом» и «областью». Необходимо отметить, что в действующей системе управления городом Екатеринбургом глава города является лишь председателем думы и выполняет представительские функции. Все экономические и управленческие вопросы решает сити-менеджер, которого назначают местные депутаты.

27 мая в свердловском отделении «Единой России» начались первичные выборы по определению партийных кандидатов в депутаты Екатеринбургской городской думы (выборы состоятся 8 сентября). На данный момент праймериз прошли в Чкаловском, Ленинском, Октябрьском и Орджоникидзевском районах Екатеринбурга. Предварительный анализ итогов внутрипартийного голосования показывает, что победителями становятся и верхние строчки занимают представители «желтого дома», в то время как участники праймериз, представляющие интересы «серого дома», получили минимум поддержки. В частности, в Чкаловском районе победу

одержал депутат свердловского заксобрания Валерий Савельев, назначенный лично губернатором руководителем городского штаба ЕР. В Ленинском районе победителем стал руководитель горного университета Николай Косарев, являющийся координатором регионального оргкомитета Общероссийского народного фронта. В Октябрьском районе 1-ое место занял Владимир Анисимов (директора завода «Пневмостроймашина», который принадлежит семье депутата заксобрания Анатолия Павлова).

18 мая в Ревде прошла встреча лидера движения Игоря Холманских с активистами «В защиту человека труда». Проект Полпреда президента в УрФО примет участие в сентябрьских выборах, поддержав ряд кандидатов. Игорь Холманских стал известен 15 декабря 2011 года, когда на прямой линии с Владимиром Путиным он предложил «приехать с мужиками» в Москву и разогнать митинги оппозиции, не согласной с результатами выборов в Госдуму. Действительно, на следующий день после выборов в российский парламент, состоявшихся 4 декабря 2011 года, в Москве и ряде других крупных городов страны произошли митинги. Участники данных акций заявляли, что выборы сопровождались нарушениями законодательства и массовыми фальсификациями. Один из основных лозунгов был «За честные выборы!». Очень быстро требования пересчета голосов и отставки главы ЦИК РФ Владимира Чурова сменились требованиями перевыборов и отставки Владимира Путина. 10 декабря на Болотной площади, 24 декабря 2011 года на проспекте Академика Сахарова, 4 февраля 2012 года опять на Болотной площади прошли одни из самых крупных митингов против фальсификации выборов. Главной движущей силой протестов в Москве стала так группа, которую в СМИ называют «креативным классом» или «рассерженными горожанами». Накануне президентских выборов, которые были намечены на 12 марта 2012 года, основному кандидату Владимиру Путину надо было продемонстрировать, что его поддерживает рабочий класс, а не блогеры и офисный планктон,

участвовавшие в протестных митингах в декабре 2011 года. Здесь и всплывает фигура начальника сборочного цеха «Уралвагонзавода», который выразил готовность помочь в разгоне митингов против фальсификаций на выборах. После этого на базе УВЗ был организован комитет в поддержку Владимира Путина. Инициативная группа рабочих, которую возглавил Холманских, активно включилась в агитационную кампанию на президентских выборах. В частности, 28 января 2012 года в Екатеринбурге прошел первый митинг рабочих уральских заводов в поддержку Владимира Путина. «Креативному классу», «рассерженным горожанам», которые были «ядром» протестной активности, был противопоставлен «Человек труда».

Таким образом, стремительная политическая карьера Игоря Холманских и его назначение Полпредом президента в УРФО – это благодарность со стороны Владимира Путина нынешнему лидеру движения «В защиту человека труда» за то помощь, которую он оказал действующему президенту в период его избирательной кампании. Политические перспективы И. Холманских туманны.

Продолжается противостояние спикера Заксобрания Людмилы Бабушкиной и руководителя свердловского отделения «Единой России» Виктора Шептия. Конфликт «Шептий-Бабушкина» возник в декабре 2011 года, когда Людмила Валентиновна заняла пост председателя свердловского заксобрания. Кандидатура Людмилы Бабушкиной на пост спикера была полностью поддержана губернатором Александром Мишариным, но не была согласована ни с региональным политсоветом «Единой России». Противостояние связано, прежде всего, с амбициями Виктора Шептия, которому не удалось получить пост спикера.

Сугубо внутренний документ – регламент Законодательного собрания Свердловской области – стал главным камнем преткновения между ними. Законодательное собрание Свердловской области продолжает работать по временному регламенту, который был принят 3 ноября 2011 года перед

избранием однопалатного парламента. Поправки в регламент парламента предполагают, что депутаты смогут менять спикера раз в три месяца (на данный момент – не чаще, чем раз в 6 месяцев). Выбирать его теперь предлагается только тайным голосованием с использованием бюллетеней. Кроме того, спикера планируется обязать согласовывать с депутатами смету расходов парламента и его штатное расписание. Аппарат комитетов в первоочередном порядке должен выполнять поручения председателя данного комитета (сейчас сотрудники аппарата комитетов подчинены председателю парламента). Другими словами, данные поправки нацелены на ограничение ее полномочий Людмилы Бабушкиной. Виктор Шептий (при активной поддержке Елены Чечуновой) активно пытался занять пост спикера Заксобрания, т.к. позиции Шептия на посту руководителя регионального отделения шаткие – его отстранили от руководства ключевыми выборами в Екатеринбурге. Особое расположение губернатора Евгения Куйвашева получил депутат Валерий Савельев.

При подготовке были использованы материалы СМИ

Мухаметов Руслан Салихович – кандидат политических наук, доцент кафедры теории и истории политической науки, зав. Лабораторией региональных политических исследований

620000, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 51, к. 417.

Тел.: 8 (343) 350-73-78

E-mail: [uralpolitstudies@mail.ru](mailto:uralpolitstudies@mail.ru)

Сайт: [www.http://polit.ispn.urfu.ru/](http://polit.ispn.urfu.ru/)