

МОНИТОРИНГ ПОЛИТИЧЕСКИХ СОБЫТИЙ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ (ОКТАБРЬ 2013 Г.)

Анализ текущих политических событий в Свердловской области, проведенный Центром региональных политических исследований кафедры теории и истории политической науки департамента политологии и социологии Уральского федерального университета, ставит целью фиксацию изменений, произошедших в октябре 2013 года.

Основные события вращались вокруг формирования городской власти.

7 октября состоялось третье заседание гордумы Екатеринбург, на котором завершилось формирование постоянных комиссий. Так, Сергей Мелехин («город») избран председателем комиссии по муниципальной собственности; Алексей Бородин («город») – по экономическому развитию, инвестициям, промышленности и предпринимательской деятельности; Анатолий Шарапов («город») – по местному самоуправлению, культурной и информационной политике и связям с общественностью; Владимир Крицкий (город») – по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию; Роман Шадрин (область) – по безопасности жизнедеятельности населения; Сергей Мелехин («город») – по муниципальной собственности; Олег Кинев («город») – по социальной защите и здравоохранению; Игорь Пехотин («область») – по бюджету и экономической политике; Елена Дерягина («город») – по развитию образования, науки, физической культуры, спорта и молодежной политике.

Таким образом, по итогам первых заседаний гордумы Екатеринбурга можно констатировать, что городская команда взяла под контроль ключевые комиссии гордумы (по собственности и городскому хозяйству). Посты председателей большинства комиссий достались прогородским депутатам. Это обусловлено итогами выборов депутатов ЕГД, которые состоялись 8 сентября в единый день голосования.

22 октября гордума Екатеринбурга утвердила кандидатуру Александра Якоба на посту сити-менеджера. За него проголосовало 30 депутатов, 6 высказались против. Другими словами, городская команда выиграла очередную битву, сумев утвердить на пост главы администрации Екатеринбурга своего кандидата. Таким образом, городские власти довели до логического завершения процесс формирования муниципальной власти.

На должность сити-менеджера Екатеринбурга претендовало 13 человек. Документы подали действующий глава администрации города Александр Якоб, заместитель председателя Комитета благоустройства администрации Екатеринбурга Егор Свалов, депутат Госдумы Александр Бурков и другие. Документы принимала до 4 октября конкурсная комиссия в составе 9 членов. Согласно действующему законодательству, состав конкурсной комиссии по замещению должности сити-менеджера на две трети формируется представительным органом города Екатеринбурга (шесть человек) и на одну треть (три человека) – Законодательным собранием Свердловской области по представлению губернатора. 6 членов комиссии были выбраны на первом заседании Екатеринбургской гордумы. Это председатель горизбиркома Илья Захаров, вице-мэр Сергей Тушин, председатель общественной палаты Александр Татаркин, глава Екатеринбурга Евгений Ройзман, городские депутаты Владимир Крицкий и Виктор Тестов. Вышеназванные лица представляют «город». Еще 3-их членов комиссии утвердили 8 октября депутаты заксобрания по рекомендации губернатора Евгения Куйвашева. Ими стали директор департамента внутренней политики администрации губернатора Александр Александров, департамента административных органов администрации губернатора Валерий Алешин и директор департамента кадровой политики администрации губернатора Надежда Пушина. Таким образом, расклад политических сил был в пользу городской команды. Как результат, 16 октября члены конкурсной комиссии по замещению должности главы администрации Екатеринбурга единогласно рекомендовали к назначению нынешнего главу администрации Александра

Якоба. Кроме того, 21 октября (накануне дня голосования) состоялось заседание президиума свердловского отделения партии «Единая Россия». Губернатор Евгений Куйвашев лично приехал на мероприятие и попросил участников заседания поддержать выдвинутого «серым домом» Александра Якоба. Данный шаг губернатора был обусловлен несколькими причинами. Во-первых, уральский полпред Игорь Холманских, по сути, продемонстрировал свою поддержку Александру Якобу в борьбе за пост сити-менеджера Екатеринбурга, когда 3 октября Холманских, Куйвашев и Якоб посетили завод «Уралтрансмаш» и реабилитационный центр «Урал без наркотиков». Во-вторых, депутат Госдумы Игорь Баринов (ЕР), другом которого является лидер регионального отделения партии «Единая Россия» Виктор Шептий, положительно отозвался о действующем сити-менеджере Екатеринбурга Александре Якобе. Наконец, расклад политических сил внутри Екатеринбургской гордумы по итогам сентябрьских выборов сложился не в пользу региональной власти. Несмотря на все вышесказанное, администрация губернатора до последнего пыталась всеми силами мешать «коллективному Чернецкому» формировать городскую власть. Инструментами в этой борьбе выступали партия «Справедливая Россия» и «Партия пенсионеров». Считается, что с помощью депутатов-эсеров и пенсионеров областные власти пытались сорвать работу новой гордумы Екатеринбурга, а на неделе – процедуру избрания сити-менеджера. 3 октября Ленинский районный суд Екатеринбурга, а 10 октября Чкаловский отказались отменять решения первого заседания ЕГД, прошедшего 24 сентября. Иск был подан представителями Российской партии пенсионеров и «Справедливой России» (Александром Караваевым, Александром Норициным, Евгением Боровиком и Олегом Хабибуллиным). На этом заседании в должности главы города – председателя думы был утвержден Евгений Ройзман (победил на выборах 8 сентября), его заместителем избран единоросс Виктор Тестов («город»), утверждены 6 членов (все представляют

«город») конкурсной комиссии по замещению должности главы городской администрации.

Ареной борьбы между «городом» и «областью» стал конкурс на пост сити-менеджера, на котором каждая из сторон выдвинула своего кандидата. Бурков считается выдвиженцем от администрации губернатора региона. От мэрии на конкурс выдвинулся действующий глава администрации Александр Яков. Расклад политических сил был не в пользу лидера местных справедливороссов.

Таким образом, действующая городская команда одержала полную победу над областной администрацией в борьбе за сохранение власти над Екатеринбургом.

2 октября Евгений Куйвашев принял в своей резиденции новоизбранного мэра Екатеринбурга Евгения Ройзмана. Свердловский губернатор официально, на камеру, поздравил главу города с победой на сентябрьских выборах и пожелал выполнения программы, с которой он шел на выборы. Как нам представляется, Евгений Куйвашев был вынужден сесть за стол переговоров по требованию федеральных властей, который не заинтересован в обострении конфликта между уровнями власти. Дело в том, что на официальном сайте «Единой России» появилось заявление секретаря генерального совета партии, вице-спикера Госдумы РФ Сергея Неверова. Он заявил, что «Евгения Ройзмана поддержали на выборах люди, жители Екатеринбурга. Поэтому недопустимо препятствовать работе городского парламента, прикрываясь какими-то формальными поводами. Этот выбор сделали люди, и мнение людей нужно уважать. Избранный мэр должен как можно скорее приступить к своим обязанностям, поскольку впереди зима, и необходимо заниматься хозяйственными вопросами, а не политическими дрызгами». Слова секретаря генсовета были «сигналом» Куйвашеву, который правильно их интерпретировал. Таким образом, между Евгением Куйвашевым и Евгением Ройзманом установился мир. Как результат

достигнутого перемирия, 3 октября новоизбранный мэр приехал в государственный реабилитационный центр «Урал без наркотиков» (который был создан областными властями как альтернатива Фонду «Город без наркотиков») во время визита в него полпреда Игоря Холманских и свердловского губернатора Евгения Куйвашева.

После формирования городской власти «коллективный Чернецкий» перешел в контрнаступление. В частности, 16 октября депутаты-коммунисты заксобрания инициировали сбор подписей за отставку губернатора. На данный момент эту инициативу поддержали 5 депутатов: Андрей Альшевских (КПРФ), Нафик Фамиев (КПРФ), Евгений Касимов (КПРФ) Елена Кукушкина (КПРФ) и Георгий Перский (СР). Для внесения вопроса об отставке главы свердловской области Евгения Куйвашева его инициаторам необходимо набрать 17 подписей (одну треть от общего состава регионального парламента). Расклад партийно-политических сил в заксобрании таков, что перспектива этой инициативы близка к нулю. Кроме того, часть коллектива Богословского алюминиевого завода (БАЗа), одного из проблемных предприятий Свердловской области, также выступила за отставку губернатора Евгения Куйвашева.

30 октября в зале заседаний Екатеринбургской городской думы прошла встреча, посвященная обсуждению проекта бюджета города на 2014 год. В мероприятии приняли участие депутаты ЕГД и законодательного собрания области, чиновники мэрии. От имени городских властей выступал замглавы администрации города Александр Высокинский. В поддержку ему на совещание пришли руководители основных подразделений городской администрации – горздрава, управления образования и т.п. Заксобрание представляли депутаты, которых можно условно разделить на две группы: городских (Евгений Касимов, Нафик Фамиев, Георгий Перский, Андрей Альшевских) и нейтральных (Валерий Савельев, Анатолий Никифоров, Максим Иванов, Геннадий Ушаков, Анатолий Матерн, Владимир Терешков).

Большинство депутатов второй группы относится к т.н. команде Шептия-Баринова. Месседж, который хотели донести организаторы данного мероприятия, – деньги в обмен на отсутствие политических и имиджевых проблем. Главный адресат – областные власти. Дело в том, что 30 октября губернатор Евгений Куйвашев внес в Законодательное собрание Свердловской области законопроект о бюджете региона на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

16 октября в Царском зале Уральского горно-геологического университета прошла учредительная конференция свердловского отделения общероссийского движения «Народный фронт «За Россию». В результате тремя сопредседателями регионального отделения стали депутат Госдумы Валерий Якушев (ставленник Уралвагонзавода), замглавврача ОДКБ №1 Лариса Фечина (представляет интересы региональной власти) и ректор горного университета Николай Косарев (представитель «города»). Таким образом, Москве удалось соблюсти определенный баланс региональных интересов и не допустить попадания свердловского отделения ОНФ в одни руки. Итак, что такое ОНФ? С инициативой создания Общероссийского народного фронта выступил Владимир Путин в Волгограде на региональной конференции «Развитие юга России», которая состоялась за полгода до парламентских выборов (5 мая 2011 года). ОНФ представляет собой надпартийное движение, зонтичную организацию, которая объединяет все возможные общественные организации (трудовые коллективы, представителей лояльных Кремлю политических партий и НКО, отдельных лиц) вокруг имени Владимира Путина. На первом этапе ОНФ сыграл роль инструмента мобилизации путинского электората, имиджевой находкой, которая позволила В.В. Путину дистанцироваться от партии «Единая Россия» и вернуться к образу «национального лидера». Другими словами, ОНФ – средство демонстрации массовой поддержки президенту. Кроме того, ОНФ выступил социальным лифтом, инструментом кадрового обновления.

Иными словами, «фронтовики» получили места в думской фракции «Единой России». На данном этапе ОНФ является неким запасным политическим инструментом на случай неспособности «Единой России» и дальше партией парламентского большинства на всех уровнях власти. Каковы перспективы ОНФ стать политической партией? Решение о преобразовании ОНФ в партию зависит от электоральных результатов нынешней партии власти в ходе региональных и местных выборов ближайших пары лет. Если «Единая Россия» и дальше будет показывать хорошие результаты, то оно сохранит свой нынешний статус.

В октябре завершилось формирование власти в двух муниципальных образованиях области. Так, главой администрации (сити-менеджером) Верхней Пышмы стал Владимир Корякин. В прошлом он был начальником цеха электролиза меди ОАО «Уралэлектромедь» (входит в УГМК). В сентябре также был избран новый глава муниципалитета. Им стал Александр Романов, до этого работавший заместителем директора по общим вопросам на ОАО «Уралэлектромедь». Главой Первоуральска стал действующий председатель думы Николай Козлов. Сити-менеджером избран директор по производству Первоуральского новотрубного завода (ПНТЗ, входит в Группу ЧТПЗ) Алексей Дронов. Другими словами, к руководству Верхней Пышмой и Первоуральском пришли представители градообразующих предприятий. Таким образом, в двух муниципальных образованиях региона бизнес приватизировал власть.

Председатель правительства Дмитрий Медведев подписал распоряжение о внесении изменений в документ о статусе выставки «Иннопром». Выставка окончательно избавилась от статуса «уральской» и стала «Международной промышленной выставкой «Иннопром». У выставки появился федеральный куратор, установленный распоряжениями Медведева – это министр промышленности Денис Мантуров, который стал председателем

организационного комитета выставки. Губернатор Евгений Куйвашев указом председателя правительства стал заместителем Дениса Мантурова в оргкомитете. В оргкомитет также вошли тяжеловесы бизнеса: Андрей Козицын, Олег Сиенко, Дмитрий Пумпянский и другие. Таким образом, можно говорить об эффективности продвижения региональных интересов и поддержки областных инициатив в центре.

Свердловская область начинает входить в экономический кризис, региональная экономика испытывает трудности. В частности, дефицит текущего бюджета региона составит 30,6 млрд. рублей (в начале года составлял 16 млрд. рублей). Причина в том, что налоговые поступления в бюджет от крупных налогоплательщиков региона уменьшаются, т.к. металлургическая и машиностроительная отрасли находятся в сложной ситуации из-за падения объемов производства и снижения прибыльности предприятий. В итоге это приводит к росту социальной напряженности и снижению политической стабильности региона.

Мухаметов Руслан Салихович – кандидат политических наук, доцент кафедры теории и истории политической науки, зав. Центром региональных политических исследований

620000, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 51, к. 417.

Тел.: 8-902-87-86-345

E-mail: uralpolitstudies@mail.ru

Сайт: [www.http://polit.ispn.urfu.ru](http://polit.ispn.urfu.ru)