

МОНИТОРИНГ ПОЛИТИЧЕСКИХ СОБЫТИЙ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ (ДЕКАБРЬ 2013 Г.)

Анализ текущих политических событий в Свердловской области, проведенный Центром региональных политических исследований кафедры теории и истории политической науки департамента политологии и социологии Уральского федерального университета, ставит целью фиксацию изменений, произошедших в декабре 2013 года.

Главные политические события в декабре связаны с кадровыми перестановками в администрации губернатора и правительстве Свердловской области. В частности, 4 декабря губернатор Куйвашев подписал указ о создании должности вице-преьера, отвечающего за работу с муниципалитетами и межнациональные отношения. В основной функционал нового чиновника входит взаимодействие с национальными объединениями, действующими в Свердловской области, а также с правоохранительными органами в плане профилактики возможных межнациональных конфликтов, которые в последнее время все чаще наблюдаются в России. 26 декабря на совещании с главами свердловских муниципалитетов Евгений Куйвашев потребовал от каждого мэра ввести в штат своей администрации нового чиновника, ответственного за взаимодействие с вышеназванным вице-премьером.

Как нам представляется, это ответная реакция властей всех уровней на увеличение в России числа конфликтов, в которых правоохранительные органы видят признаки межнациональной розни (последняя вспышка – ситуация в Бирюлево).

Пост вице-преьера по территориальному развитию и межнациональным отношениям занял вице-губернатор, глава администрации области Яков Силин. С нашей точки зрения, уход Силина из администрации губернатора – долгожданный, закономерный кадровый шаг губернатора, т.к. на выборах главы Екатеринбурга 8 сентября победу одержал Евгений

Ройзман, набрав 33,31 % голосов. Его основной конкурент – вице-губернатор Свердловской области Яков Силин – получил 29,71 %.

Новым руководителем администрации губернатора стал Сергей Пересторонин. Указ об этом назначении губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев подписал 17 декабря. Новый руководитель с 2001 по 2008 годы был начальником управления ФСИН России по Свердловской области. С 2008 по 2010 годы занимал должность начальника межрегионального управления Федеральной службы по оборонному заказу по Уральскому федеральному округу. С октября 2010 года по апрель 2012 года он занимал пост первого заместителя руководителя администрации губернатора (при Мишарине). В мае 2012 года Пересторонин был назначен заместителем гендиректора ЗАО «Уралсевергаз» и занимал эту должность по настоящее время. По словам Пересторонина, главная задача администрации – организовать работу таким образом, чтобы «губернатор мог исполнять свои полномочия». Также Пересторонин поделился и задачами, которые поставлены перед ним на новой должности. В частности, это усиление контроля за поручениями президента, министров, губернатора, а также организация ряда мероприятий федерального масштаба.

Мы считаем, что решение губернатора Евгения Куйвашева назначить Сергея Пересторонина руководителем администрации обусловлено тем, что данной структуре не хватает дисциплины и порядка.

Новым заместителем руководителя администрации стал Константин Устиловский, который будет курировать работу департамента экспертно-аналитической работы. До этого он был начальником данного департамента.

Таким образом, у Сергея Пересторонина как главы администрации есть один первый заместитель (Вадим Дубичев) и четыре простых заместителя: Марина Обрубова, Роман Масленников, Илья Ананьев, Константин Устиловский.

Как нам представляется, изменения структуры администрации губернатора обусловлены проигрышем Якова Силина на выборах мэра

Екатеринбурга. Целью этих изменений является повышение эффективности регионального управления.

Кроме того, управление пресс-службы и информации правительства Свердловской области перешло в подчинение директору департамента информационной политики губернатора Марии Картуз. С нашей точки зрения, это решение направлено на усиление медиа-блока и создание единого информационного подразделения администрации губернатора и правительства. Прежний руководитель этого управления Елена Воронова остается только в статусе советника премьер-министра Дениса Паслера и будет отвечать лишь за его персональный имидж.

В следующем месяце кадровые перестановки уже затронут правительство Среднего Урала. Губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев на итоговой пресс-конференции анонсировал реформу регионального правительства. По его словам, в 2014 г. истекают трудовые контракты с пятью министрами, поэтому не исключены некоторые перестановки в кабинете министров.

В декабре получил продолжение конфликт между городскими и региональными властями по поводу формирования бюджета. 5 декабря Евгений Ройзман в эфире федерального телеканала предложил сделать Екатеринбург, который входит в Свердловскую область, городом федерального подчинения. По мнению главы Екатеринбурга, новый статус избавил бы столицу Урала от вечного конфликта с властями Свердловской области и вернул городу его историческое положение. Ройзман отметил, что в Екатеринбурге живет треть населения Свердловской области, а также здесь формируется 2/3 регионального бюджета. По словам главы города, Екатеринбург перерос статус областного подчинения, а по многим параметрам обгоняет другие субъекты федерации.

С нашей точки зрения, к теме независимости от Свердловской области власти Екатеринбурга обратились после конфликта с правительством региона

по поводу бюджета. Власти города неоднократно заявляли, что, формируя до 70 % областного бюджета, Екатеринбург недостаточно финансируется. Свердловские власти отвергли финансовые амбиции Екатеринбурга и приняли бюджет, не удовлетворяющий городские власти. В мэрии считают, что недосчитались 7 млрд. рублей, необходимых на развитие здравоохранения, образования, дорожной инфраструктуры, благоустройства и т.п.

Почему данное предложение озвучил Евгений Ройзман? Есть два объяснения. Первое – формальное. Ройзман является Главой Екатеринбурга – председателем Екатеринбургской гордумы. Другими словами, по статусу положено. Второе – медийное. Ройзман обладает известностью на федеральном уровне.

Какую цель преследовало это заявление? Предложение, озвученное Ройзманом, имело целью обратить внимание федерального центра к городским проблемам. Заявление главы города можно трактовать и как попытку ослабить свердловского губернатора.

Кроме того, в прошедшем месяце региональные власти получили сигналы недовольства и из Нижнего Тагила. Во-первых, мэр Нижнего Тагила Сергей Носов написал письмо губернатору Свердловской области Евгению Куйвашеву. В этом документе тагильский градоначальник прямо говорит о том, что из-за областного бюджета, внесенного губернатором, будут сорваны обещания президента Путина. Во-вторых, на конференции Общероссийского народного фронта «Форум действий», которая прошла 5 декабря, близкий к тагильской власти и Уралвагонзаводу (УВЗ) депутат Госдумы Валерий Якушев пожаловался президенту Владимиру Путину на состояние сферы здравоохранения в Нижнем Тагиле, находящейся в управлении областных властей. Наконец, в здании общественно-политического центра прошли публичные слушания по проекту бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов второго по величине муниципалитет Среднего Урала – Нижнего Тагила. Вниманию 558 тагильчан были представлены ожидаемые

параметры местного бюджета. С основными параметрами бюджета тагильчан познакомил вице-мэр по финансово-экономической политике Евгений Черемных. Согласно официальным цифрам, доходная часть бюджета будет на уровне 7,2 млрд руб., расходная чуть выше – 7,5 млрд руб. Дефицит составит около 300 млн руб. Для сравнения: расходы по 2013 г. на уровне 12 млрд руб., доходы – 11,2 млрд руб. Участники слушания были недовольны снижением доходов бюджета.

В декабре прошел первый съезд мэров и депутатов, выдвинутых движением «В защиту человека труда». В работе съезда поучаствовали 120 человек, среди которых – полномочный представитель президента РФ в УрФО и председатель движения Игорь Холманских, глава Нижнего Тагила Сергей Носов и сенатор Аркадий Чернецкий. Участники съезда обсудили существующие проблемы и планы на 2014 год. На съезде сенатор Совета федерации Аркадий Чернецкий открыто критиковал позицию области, отбирающую у муниципалитетов-доноров основную часть доходов, но при этом не вкладывающую в их развитие достаточно средств. Сенатор напомнил, что благодаря финансовой политике губернатора Екатеринбург лишился 7 млрд рублей субсидий, а Нижний Тагил – 4 млрд рублей.

С нашей точки зрения, в Свердловской области сформировалась фронда из городов-доноров (Екатеринбурга и Нижнего Тагила). В основе это союза – дружба против губернатора.

Как нам представляется, вышеназванные сигналы недовольства губернатором со стороны региональных элит связаны с тем, что областные власти не учитывают интересы двух крупнейших муниципальных образований. 3 декабря депутаты законодательного собрания Свердловской области приняли во втором и третьем чтении главный финансовый документ региона – закон о бюджете на 2014 год и плановый период. Основные параметры бюджета Свердловской области на 2014 год: доходы – 164,9 млрд рублей, расходы – 190,4 млрд рублей, дефицит – 25,5 млрд рублей. Просьбы двух Екатеринбург и Нижнего Тагила областные власти не услышали

Мы выделяем следующую причину недофинансирования Екатеринбурга и Нижнего Тагила: Екатеринбург региональные власти мстят за проигранные выборы главы города, а в Нижнем Тагиле пытаются дискредитировать потенциального кандидата на пост губернатора.

В прошедшем месяце единороссы определились с руководителем руководителя исполкома. 25 декабря президиум генерального совета партии «Единая Россия» утвердил Александра Петровича Косинцева в должности руководителя исполнительного комитета регионального отделения.

С нашей точки зрения, данное назначение имеет следующие последствия:

во-первых, руководитель местных единороссов Виктор Шептий укрепил свои позиции в партии (поскольку Косинцев является креатурой Шептия);

во-вторых, у самого Косинцева повышаются шансы и быть выбранным в качестве руководителя фракции единороссов в ЕГД.

В декабре внутри регионального отделения КПРФ произошел конфликт. 16 декабря руководителем фракции КПРФ в законодательном собрании Свердловской области назначен депутат Нафик Фамиев. Дмитрий Шадрин, в свою очередь, смещен с этого поста, но сохранил за собой должность первого секретаря обкома. За такое решение на собрании фракции проголосовали пять из семи депутатов (Андрей Альшевских, Нафик Фамиев, Евгений Касимов, Елена Кукушкина и проч.). Воздержался только Владимир Коньков, который не присутствовал на мероприятии. 21 декабря состоялось заседание свердловского обкома КПРФ, на котором было постановлено решение депутатов признать нелегитимным и обязать депутатов до 22 января провести новое собрание, на котором те должны отменить свое предыдущее решение.

Как нам представляется, суть конфликта состоит в том, что лояльные администрации Екатеринбурга коммунисты в региональном парламенте

пытаются взять под контроль местное отделение КПРФ. Стоит напомнить, в октябре-ноябре депутаты-коммунисты выступили с инициативой отправить губернатора Евгения Куйвашева в отставку. Дмитрий Шадрин тогда коллег осудил. С нашей точки зрения, Дмитрий Шадрин балансирует между «городом» и «областью».

В декабре Минрегионразвития РФ опубликовал несколько рейтингов субъектов РФ, в котором перечислил регионы с наиболее эффективными губернаторами и правительствами. Свердловская область не попала ни в один из этих рейтингов. В частности, Свердловская область не попала в список двадцати регионов с наиболее эффективными органами исполнительной власти, которым федеральное правительство выделит гранты. Размер грантов, предоставляемых регионам, которые вошли в двадцатку лучших по итогам 2012 года, составит от 243 млн до 325 млн рублей. Общий объем распределяемых грантов – 5,278 млрд рублей. Среди субъектов УрФО в список регионов-лидеров вошли Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа.

Как нам представляется, губернатор Евгений Куйвашев должен очень серьезно относиться к подобным рейтингам, т.к. и на их основе Кремль принимает решение о поддержке глав регионов на выборах.

Что касается продвижения региональных интересов и поддержки областных инициатив в центре, то декабрь является противоречивым для Евгения Куйвашева. С одной стороны, Свердловская область не вошла в число регионов, которые получают из федерального бюджета субсидии на капитальное строительство объектов культуры и развитие учреждений культуры. На эти цели Министерство культуры РФ выделяет 1,78 млрд рублей. С другой стороны, Дмитрий Медведев подписал распоряжение о распределении субсидий на строительство четырех технопарков. В технопарк «Университетский», создаваемый в Екатеринбурге, будет вложено по 341,45 млн рублей в 2013 и 2014 годах.

Мухаметов Руслан Салихович – кандидат политических наук, доцент кафедры теории и истории политической науки, зав. Центром региональных политических исследований

620000, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 51, к. 417.

Тел.: 8-902-87-86-345

Е-mail: uralpolitstudies@mail.ru

Сайт: [www.http://polit.ispn.urfu.ru](http://polit.ispn.urfu.ru)