

МОНИТОРИНГ ПОЛИТИЧЕСКИХ СОБЫТИЙ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ (ОКТАБРЬ 2014 Г.)

Анализ текущих политических событий в Свердловской области, проведенный Центром региональных политических исследований кафедры теории и истории политических наук ИСПН УРФУ, ставит целью фиксацию изменений, произошедших в октябре 2014 года.

Главное политическое событие месяца – старт второго этапа подготовки к реформе местного самоуправления. В частности, 7 октября депутаты Законодательного Собрания Свердловской области в трех чтениях приняли законопроект «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области». Документ не привнес кардинальных перемен: в Екатеринбурге сохраняется существующая система, при которой глава муниципального образования избирается населением и возглавляет думу, а глава местной администрации назначается по контракту. Депутаты Екатеринбургской гордумы были недовольны губернаторским проектом реформы МСУ, т.к. он, по их мнению, полностью противоречит результатам общественных слушаний, прошедших в мае 2013 году. Напомним, тогда горожане поддержали «поправки Высокинского», возвращающие в 2018 году прямые выборы сильного единого мэра.

Кроме того, 28 октября депутаты Законодательного собрания Свердловской области приняли еще два законопроекта из пакета законов, необходимых для проведения региональной реформы местного самоуправления.

Первый документ регламентирует возможность учета мнений населения относительно изменения системы местного самоуправления. Сделать это можно будет тремя способами – в ходе народных слушаний, публичных консультаций и социальных исследований. Первый вариант предполагает публичное обсуждение инициативы на определенной городской площадке,

а второй – в Сети на официальном сайте госоргана. Под социальным исследованием подразумевается опрос. Инициировать этот процесс могут губернатор, заксобрание или областное правительство. Порядок и сроки его проведения утверждаются губернатором. Результаты учета мнений будут носить для региональных властей рекомендательный характер.

Во втором документе прописаны различные способы организации управления муниципалитетами. Документ допускает и прямые выборы в гордуму, и формирование городских парламентов из депутатов районных дум. Если запустится процесс реформирования МСУ, то отдельным законом региональный парламент в каждом случае определит способ управления городом и районами.

Необходимо отметить, что среди депутатов наблюдалось полное единство, за исключением Нафик Фамиев, который давно выступает как последовательный противник реформы. Наиболее активно «губернаторские» законопроекты защищали Евгений Артюх, Галина Артемьева, Денис Носков и коммунист Андрей Альшевских.

В октябре власти Екатеринбурга продолжали публичную кампанию против реформы местного самоуправления, в рамках которой город может быть «разделен на районы». В частности, городские власти вернулись к идее проведения референдума по поводу возможного изменения статуса Екатеринбурга в рамках муниципальной реформы. Верифицированный опрос может быть организован на открытой площадке в Интернете. Идея организации электронного референдума по поводу проведения в Екатеринбурге реформы местного самоуправления была озвучена с подачи мэрии. На официальном городском портале за последние две недели было опубликовано несколько сообщений о том, что представители общественности готовятся к проведению референдума. Поводом для проведения голосования стало принятие закона о «расчленении» уральской столицы региональным парламентом.

Изначально предполагалось, что референдум (самый обычный) пройдет в Екатеринбурге с 21 июля по 30 сентября 2014 года: по домам предлагали пустить волонтеров, которые опросили бы не менее 270 тысяч человек. Однако после вмешательства уральского полпредства мэрия отказалась от проведения плебисцита.

Реформа МСУ предполагает, что в крупных российских городах по решению региональных властей могут быть отменены выборы мэров и городских парламентов. В этом случае законодательные органы городов формируются из районных депутатов, а уже из состава сформированного горсовета избирается глава.

27 Октября депутаты Екатеринбургской городской думы направили губернатору Свердловской области и в Законодательное Собрание письмо с призывом не спешить с принятием нормативно-правовой базы реформы местного самоуправления. Под письмом поставили подписи 19 народных избранников, включая Главу Екатеринбурга - Председателя Екатеринбургской городской Думы Евгения Ройзмана. Обращение народных избранников было направлено в преддверии рассмотрения в свердловском Заксобрании законопроекта, который позволяет расчленить Екатеринбург.

Необходимо заметить, что в июне городская дума уже выступала с обращением к губернатору по этому вопросу. В том письме депутаты призвали не только сохранить территориальное единство города, но и вернуть прямые выборы «сильного мэра». Однако второе из этих требований региональные власти проигнорировали, закрепив в Екатеринбурге институт сити-менеджера.

На стороне муниципальных властей традиционно выступил полномочный представитель президента в Уральском федеральном округе Игорь Холманских, который призвал власти Свердловской области не спешить с муниципальной реформой. По мнению полпреда, представительские органы власти муниципалитетов должны доработать до

конца своих полномочий. Любые изменения будут происходить уже только после этого.

В октябре в Екатеринбургской городской думе оформились две структуры. Так, 1 октября 2014 года в городской думе Екатеринбурга сформирована новая структура – межпартийная депутатская группа. На данный момент нее вошли 6 человек: Виктор Тестов (ЕР), Анатолий Шарапов (ЕР), Дмитрий Сергин (ЕР), Вячеслав Вегнер (КПРФ), Сергей Шадрин (КПРФ), Александр Смолин (СР) и Михаил Вечкензин (ЛДПР). В качестве «сочувствующих» выступили парламентарий Анатолий Шарапов и спикер Евгений Ройзман.

Судя по персональному составу межпартийной группы, основная цель ее создания – защита интересов городской администрации. Как нам представляется, институциональное оформление этой группы обусловлено тем, что на данный момент перед городскими властями стоит самый большой вызов – «реформа» МСУ.

Кроме того, 14 октября в гордуме состоялось собрание депутатов, избранных от «Единой России». Руководителем фракции единороссов в ЕГД стал депутат Александр Мяконьких, лояльный администрации Екатеринбурга.

Таким образом, юридическое оформление внутри ЕГД двух структур во главе с лояльными городским властям лицами показывает полный контроль администрации Екатеринбурга над большинством депутатов.

В октябре продолжилась кампания против Е. Ройзмана. В частности, 13 октября на совещании учредителей фонда «Город без наркотиков» было принято решение назначить нового президента фонда. Им стал Андрей Кабанов. Накануне данного события соучредитель организации А. Кабанов поставил Евгению Ройзману ультиматум: или работа мэром, или пост

Президента фонда. Ройзман ультиматум проигнорировал. Поэтому новым президентом «Города без наркотиков» стал Андрей Кабанов.

С нашей точки зрения, главным бенефициарием данной «революции» в Фонде являются областные власти, которые заинтересованы в политическом ослаблении (дискредитации) Е. Ройзмана (задача-минимум) и в его уходе с поста главы Екатеринбурга (задача-максимум).

В октябре мэр Нижнего Тагила Сергей Носов подверг критике команду губернатора Евгения Куйвашева за поход к составлению областного бюджета. По словам Носова, сейчас региональные власти смешивают экономику с политикой и не выделяют достаточного объема денежных средств городу, принимают решения «во вред жителей Нижнего Тагила, чтобы наказать непокорных». Сергей Носов считает, что властям необходимо менять подход к формированию регионального бюджета.

Нам представляется, что недофинансирование второго по величине города Свердловской области может быть обусловлено политическими амбициями нижнетагильского мэра, разговоры о которых ходят последнее время. В этих условиях региональные власти ведут себя сдержанно.

Мухаметов Руслан Салихович – кандидат политических наук, доцент кафедры теории и истории политической науки УРФУ, зав. Центром региональных политических исследований ИСПН УРФУ, рук. Центра прикладной политологии.

620000, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 51, к. 417.

Тел.: 8-902-87-86-345

Сайт: www.uralpolitstudies.ru

Сайт: www.polit.ispn.urfu.ru

E-mail: uralpolitstudies@mail.ru

Страничка в Facebook: www.facebook.com/profile.php?id=100006356593730